



COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: **DIPARTIMENTO RAGIONERIA -  
RAGIONIERE GENERALE**

SERVIZIO: **CONTROLLO EQUILIBRI FINANZIARI**

**Proposta al Consiglio**

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

**SG: 597 del 21/12/2021**

**DGC: 645 del 21/12/2021**

**Cod. allegati: L 1030\_21122021\_007**

**Proposta di deliberazione prot. n° 23**

**del 21/12/2021**

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 566**

**OGGETTO:** PROPOSTA AL CONSIGLIO - Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 01 settembre al 31 ottobre 2021 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

Il giorno 21/12/2021, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Undici Amministratori in carica:

**SINDACO:**

*Gaetano MANFREDI*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**ASSESSORI:**

*Maria FILIPPONE*  
(Vicesindaco)

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Paolo MANCUSO*

| P                        | A                                   |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

*Pier Paolo BARETTA*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Antonio DE IESU*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Teresa ARMATO*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Edoardo COSENZA*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**P A**

*Vincenzo SANTAGADA*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Laura LIETO*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Emanuela FERRANTE*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Luca TRAPANESE*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Chiara MARCIANI*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

**Segretario della Giunta comunale**  
**IL DIRIGENTE**  
**( Dott. Lorenzo Di Dio )**

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

### Premesso che

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n.267/00 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui allà lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: *<<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>*
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione n. 28 del 16/09/2021 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio 2021/2023;
- con nota pg. n. 808628 del 9/11/2021 il Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari ha dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio formatisi nel periodo 1° settembre - 31 ottobre 2021, ai sensi dell'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'ente;

### Rilevato che

- a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio;
- risultano da riconoscere complessivamente **n. 511** debiti fuori bilancio, per un totale di € **3.036.334,06**;
- non sono stati prodotti dai servizi accordi di rateazione con i creditori, per cui la copertura della spesa grava interamente sull'annualità in corso;
- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- con nota PG/2021/881555 del 7/12/2021, il Servizio Cassa Finanza e Fiscalità ha inoltre segnalato la sussistenza di provvisori di spesa ancora da regolarizzare per pignoramenti subiti dal Comune, per un totale di € **946.679,79**, di cui occorre comunque garantire la copertura nelle more del completamento dell'iter di verifica attivato presso i Servizi competenti;
- sussiste disponibilità in bilancio sul capitolo 42051 pcf 01.11-1.10.05.04.001 per la copertura della spesa derivante dal riconoscimento di detti debiti;

Il Segretario Generale  
Dr.ssa M. M. M. M. M.

- l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito cap. 3312 "SPESE PER COSTITUZIONE IN LITI E COMPITI ISTITUZIONALI SERVIZIO AUTONOMO AVVOCATURA" pcf 01.11-1.03.02.99.002

### Ritenuto

- di dover proporre al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000, per un importo complessivo di € 3.033.210,16, nonché dei debiti derivanti dalle ordinanze di assegnazione di cui ai provvisori di spesa non ancora regolarizzati, per un importo complessivo di € 946.679,79;
- di dover conseguentemente prevedere la seguente copertura di spesa:
  - o € 3.983.013,85 sul capitolo 42051 pcf 01.11-1.10.05.04.001 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;

### Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 6.11, progressivamente numerate, firmati digitalmente dai Dirigenti rispettivamente competenti, contenenti prospetti di riepilogo, elenchi, schede "A" e "B" e "Attestazioni di insussistenza": L. 3030-1-24 (007)*

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
 Controllo degli Equilibri Finanziari  
 Ragioniere Generale  
 Dott.ssa Claudia Gargiulo

Con voti UNANIMI,

### DELIBERA

Proporre al Consiglio Comunale di:

1. **Riconoscere**, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità di n. 511 debiti fuori bilancio sorti per il periodo 1° gennaio al 31 agosto 2021 per l'importo complessivo di € 3.036.334,06, nonché dei debiti derivanti da ordinanze di assegnazione per pignoramenti subiti dal Comune di Napoli non ancora regolarizzati dai Servizi competenti, per l'importo complessivo di € 946.679,79;
2. **Finanziare** la spesa di € 3.983.013,85 sul capitolo 42051 pcf 01.11-1.10.05.04.001 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;
3. **Dare atto** che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito fondo istituito al cap. 3312 "SPESE PER COSTITUZIONE IN LITI E COMPITI ISTITUZIONALI DIPARTIMENTO AVVOCATURA" cod.bil. 01.11-1.03.02.99.002;
4. **Disporre** con riguardo agli adempimenti successivi quanto segue:

Il Segretario Generale, Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 co. 5 della legge n. 289/2002, al Servizio

Dott.ssa Monica Cinqua

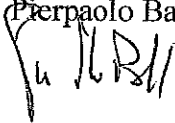
4  
Ispettivo, al Dipartimento Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;

- b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
- c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta avvenuto il pagamento;
- d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata ed integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del 30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;


(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

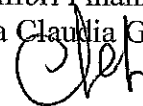
L'Assessore al Bilancio  
Dott. Pierpaolo Baretta



Il Segretario Generale  
D.ssa Monica Cinque



 Il Dirigente del Servizio Controllo degli  
Equilibri Finanziari  
Dott.ssa Claudia Gargiulo



Visto: Il Responsabile del Dipartimento  
Ragioneria  
Dott.ssa Claudia Gargiulo





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 23 DEL 21/12/2024, AVENTE AD

OGGETTO:

**PROPOSTA AL CONSIGLIO - Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° settembre al 31 ottobre 2021 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000**

Il Dirigente del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole. Trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Addì, .....

IL DIRIGENTE

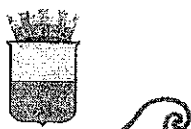
Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 21/12/2024 e protocollata con il n. DGC/2024/645;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

p.e.

Addì, 21/12/24

IL RAGIONIERE GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale  
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .  
Proposta al Consiglio n. 23 del 21.12.2021 DGC/2021/645 del 21.12.2021. Dipartimento  
Ragioneria Generale. Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari.**

Con il provvedimento in esame, si dà atto che nel periodo 1 settembre – 31 ottobre 2021 sono stati proposti dai dirigenti competenti, al fine del riconoscimento della relativa legittimità, ai sensi dell'art. 194 comma 1) lett. a) del D.lgs 267/2000 n. 511 debiti fuori bilancio, inerenti tutti la spesa corrente per un totale complessivo di € 3.036.334,06, oltre imposta di registro, ove prevista.

Inoltre, con nota PG/2021/881555 del 7/12/2021, il Servizio cassa Finanza e Fiscalità ha segnalato la sussistenza di pignoramenti subiti dal Comune e in attesa di regolarizzazione da parte dei servizi competenti, per un totale di € 946.679,79. Anche tale voce concorre alla massa dei debiti oggetto di riconoscimento, dovendo comunque garantirne la copertura, in modo da far gravare la relativa spesa sull'anno in corso, ferme restando le successive verifiche che dovranno essere effettuate da parte dei servizi competenti, attinenti all'eventuale presenza di impegni già presenti, nonché al fine di evitare possibili duplicazioni dei pagamenti.

Dalla Relazione illustrativa, allegata quale parte integrante alla deliberazione, si rileva che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada curate dal Servizio Sanzioni Amministrative, nonché dalle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento danni derivanti dallo stato di manutenzione sia delle strade appartenenti alla viabilità primaria, oggetto di segnalazione da parte del competente Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche, sia di quelle afferenti alla viabilità secondaria, oggetto di segnalazione da parte delle Municipalità competenti per territorio. Nel complesso, si tratta di circa 400 debiti, corrispondente al 78% del totale dei debiti oggetto di riconoscimento.

L'importo di € 3.983.013,85 trova la seguente copertura finanziaria:

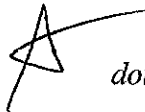
€ 3.983.013,45 sul cap 42051 cod. Bil.01.11-1.10.05.04.001.

L'Imposta di registro, ove prevista, troverà copertura sul Fondo dell'Avvocatura al CAP 3312 cod Bil 01.11.1.03.02.99.002 iscritto nell'annualità 2021.

Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di bilancio, si invita la dirigenza a valere con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di procedere con ogni urgenza agli atti di liquidazione delle spese, al fine di evitare ulteriori interessi moratori.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole

Napoli, 21.12.2021

 Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo

7  
Proposta di deliberazione prot. n. 23 del 21.12.2021

Dipartimento Ragioneria

Servizio Controllo degli Equilibri finanziari

Pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta Comunale in data 16.12.2021 – S.G. 597

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si sottopone all'approvazione del Consiglio Comunale la proposta di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, manifestatisi nel periodo 1 settembre 2021-31 ottobre 2021, per un importo complessivo di € 3.983.013,85, di cui alla lett. a) dell'art. 194, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Con il medesimo atto, altresì, si propone la copertura finanziaria della spesa con stanziamenti dell'annualità 2021 del Bilancio di Previsione.

Visto il parere di regolarità tecnica espresso in termini di *"favorevole"* in quanto *"trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'art. 29 del vigente Regolamento di Contabilità"*.

Visto il parere di regolarità contabile parimenti espresso in termini *"favorevole"*, contenente delle precisazioni sulla consistenza e l'entità di alcuni debiti nonché sulla criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli equilibri di bilancio.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa dell'atto si evince che la proposta rientra nel procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio previsto dalla DGC 918/2009 e ss.mm.ii. e da successive circolari integrative.

Si rileva la relazione illustrativa della dirigenza proponente contenente i riferimenti normativi, gli atti prodromici, le attività svolte e la copertura finanziaria, con evidenza che l'imposta di registro è a carico di apposito fondo assegnato all'Avvocatura comunale.

Si richiama l'attenzione della dirigenza in ordine alla necessaria assunzione di tutte le misure e cautele per limitare al massimo per il futuro il fenomeno della formazione di debiti fuori bilancio.

Si ricorda l'attività di verifica a campione dei debiti fuori bilancio esercitata dal Servizio Ispettivo dell'Ente, in conformità al corrente *"Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza"* e al vigente *"Regolamento dell'attività ispettiva"* dell'Ente.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo al principio costituzionale di buon andamento e imparzialità cui si informa l'azione amministrativa.

IL SEGRETARIO GENERALE

Monica Cinque

ovile

VISTO:  
il Sindaco

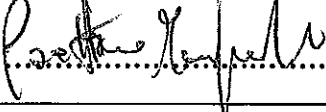
Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 566 del 21.12.2024 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

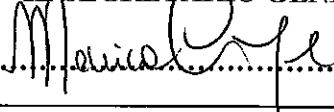
\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**

.....  


**IL SEGRETARIO GENERALE**

.....  


### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 23/12/2024 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

**Il Funzionario Responsabile**

.....  


### ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data .....
- ☐ Deliberazione decaduta .....
- ☐ Altro .....

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale**

.....

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

**Il Funzionario responsabile**

.....